

สรุปสาระสำคัญ

ของ

ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544

สาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

บทนิยาม

- คำว่า "การบริหารการเงินและการคลัง" กำหนดเพื่อการอธิบายคำว่า มาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐ หรือเพื่อให้เข้าใจได้ว่าวินัยทางงบประมาณและการคลังเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเรื่องใด มีขอบเขตเพียงใด ในการบังคับใช้
- คำว่า "มาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐ" กำหนดเพื่อให้เห็นว่าข้อกำหนดตามระเบียบนี้ เป็นเรื่องที่ต้องปฏิบัติอยู่แล้วตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อกำหนดอื่นใด ของฝ่ายบริหารหรือของหน่วยรับตรวจเอง
- คำว่า "เจ้าหน้าที่" ระเบียบนี้ใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ตามที่กำหนด ซึ่งได้แก่ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นของหน่วยรับตรวจ ไม่รวมถึงข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง

- คำว่า "โทษปรับทางปกครอง" กำหนดให้การชำระค่าปรับใช้วิธีหักจากเงินเดือนหรือค่าจ้าง ส่วนกรณีที่เจ้าหน้าที่ไม่อยู่ในสังกัดของหน่วยงานใด คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจะใช้วิธีออกคำสั่งเรียกให้ชำระเป็นเงิน

หมวด ๑ บททั่วไป

ส่วนที่ ๑ การบังคับใช้

- โทษปรับทางปกครองเป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อสิทธิและหน้าที่ตลอดจนทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จึงต้องใช้หลักทั่วไปตามประมวลกฎหมายอาญามาปรับใช้
- เจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบเมื่อกระทำการในขณะเวลาที่ระเบียบใช้บังคับและกำหนดเป็นความผิด และหากมีระเบียบออกใช้ภายหลังก็ต้องพิจารณาในทางที่เป็นคุณแก่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำผิด เช่น ความหนักเบาของโทษ (ข้อ ๖,๗)
- เจ้าหน้าที่ที่กระทำความผิดตามระเบียบนี้ และเป็นความผิดตามกฎหมายอื่น แม้จะได้รับโทษตามกฎหมายอื่นแล้ว ก็ยังต้องรับโทษปรับทางปกครองในการกระทำนั้นตามระเบียบนี้ด้วย (ข้อ ๘)

ส่วนที่ ๒ โทษปรับทางปกครอง

- แบ่งอัตราโทษปรับทางปกครองออกเป็น ๔ ชั้น ดังนี้
 - (๑) โทษชั้นที่ ๑ โทษปรับไม่เกินเงินเดือน ๑ เดือน
 - (๒) โทษชั้นที่ ๒ โทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๒ เดือนถึง ๔ เดือน
 - (๓) โทษชั้นที่ ๓ โทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๕ เดือนถึง ๘ เดือน
 - (๔) โทษชั้นที่ ๔ โทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๙ เดือนถึง ๑๒ เดือน

เพื่อให้เหมาะสมกับลักษณะของความผิดแต่ละเรื่อง โดยโทษสูงสุดจะปรับเท่ากับเงินเดือนไม่เกิน ๑๒ เดือน (ข้อ ๙)

- โทษปรับทางปกครอง โดยการหักเงินเดือน จะคิดจากจำนวนเงินเดือนในเวลาที่กระทำความผิด ซึ่งอัตราโทษ และจำนวนเงินที่จะต้องถูกหักในแต่ละเดือนจะเป็นเท่าใดจะปรากฏในคำวินิจฉัย ทั้งนี้ การกำหนดโทษปรับทางปกครองจะคำนึงถึงความรับผิดชอบของตำแหน่งเจ้าหน้าที่ ความสำคัญของมาตรการ ความเสียหายที่เกิดขึ้น และเจตนาของเจ้าหน้าที่ ตลอดจนฐานะ รายได้ครอบครัว และพฤติการณ์แห่งกรณีตามที่บัญญัติใน มาตรา ๑๙ วรรคสาม เพราะหลักการของโทษปรับทางปกครองไม่ใช่การเรียกค่าเสียหาย ส่วนกรณีเจ้าหน้าที่พ้นจากสถานะเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจะออกคำสั่งเรียกให้ชำระเงินค่าปรับ หากมีการฝ่าฝืน จะใช้มาตรการยึดอายัดตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เพราะเป็นคำสั่งทางปกครอง (ข้อ ๑๐, ๑๑, ๑๒)
- การกระทำความผิดเดียว เป็นความผิดหลายข้อ ให้ใช้ระเบียบข้อที่มีโทษปรับขั้นสูงสุด หากกระทำความผิดหลายกรรมต่างกัน ให้รับโทษปรับทุกข้อที่กำหนดเป็นความผิด ตามหลัก ป.อาญา (ข้อ ๑๓)

ส่วนที่ ๓ การรอกการลงโทษปรับทางปกครองและการเพิ่มโทษ

- กำหนดให้มีการรอกการลงโทษปรับทางปกครองได้สำหรับโทษปรับขั้นที่ ๑ หรือขั้นที่ ๒ เช่น ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำเพิกย้ายมาปฏิบัติงานในหน้าที่ใหม่ได้ไม่เกิน ๖ เดือน เป็นต้น (ข้อ ๑๔)
- กำหนดให้มีการเพิ่มโทษปรับทางปกครองด้วยเหตุไม่ชัดหลายได้ ตามหลัก ป.อาญา (ข้อ ๑๕) แต่หากกระทำเพราะอยู่ในระหว่างทดลองปฏิบัติราชการ หรือเป็นผู้ยังไม่บรรลุนิติภาวะ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน อาจไม่ถึงเป็นความผิดเพื่อการเพิ่มโทษปรับทางปกครองก็ได้ (ข้อ ๑๖)

ส่วนที่ ๔ เหตุยกเว้นโทษปรับทางปกครองและอายุความ

- ยกเว้นโทษปรับทางปกครองหากเป็นการกระทำความผิดเพราะต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา และปรากฏว่ามีการโต้แย้งคัดค้านคำสั่งนั้นแล้ว (ข้อ ๑๗)
- อายุความในการดำเนินกระบวนการพิจารณาความผิดทางวินัยทางงบประมาณและการคลัง มีกำหนด 5 ปี นับแต่วันกระทำความผิด (ข้อ ๑๘)

หมวด ๒

ความผิดทางวินัยทางงบประมาณและการคลัง

ความผิดทางวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามที่กำหนดในหมวดที่ 2 นี้ กำหนดขึ้นเพื่อให้การควบคุมการเงินของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีวินัย เป็นประโยชน์แก่เงินของแผ่นดิน ซึ่งเป็นข้อกำหนดเกี่ยวกับการบริหารการเงินและการคลังในเรื่องที่เห็นว่าสำคัญและมักเกิดขึ้นอยู่เสมอ อันจะทำให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ และเป็นเรื่องที่เจ้าหน้าที่ต้องยึดถือปฏิบัติอยู่แล้วตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวกับการงบประมาณ การเงินและการคลัง โดยข้อกำหนดที่การฝ่าฝืนเป็นความผิดต้องรับโทษปรับทางปกครองนั้น จะต้องมีการกระทำที่ประกอบของความผิดตามที่กำหนดไว้ในแต่ละข้อ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ที่จะต้องรับโทษปรับทางปกครองตามข้อกำหนดนี้ จะต้องเป็นเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ตามที่กำหนดในความผิดแต่ละข้อ ซึ่งไม่จำกัดว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่ในระดับใด หากมีหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับในเรื่องนั้น ๆ แล้ว หากจงใจฝ่าฝืนข้อกำหนดก็ต้องรับโทษปรับทางปกครองทุกกรณี ทั้งนี้ การกระทำตามองค์ประกอบความผิดของข้อกำหนดเป็นกรณีที่จะต้องพิจารณาข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐาน และเป็นดุลพินิจในการวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ส่วนที่ ๑

ความผิดเกี่ยวกับการรับเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่ง

การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่ง เป็นเรื่องที่มีความสำคัญต่อการควบคุมการเงินของรัฐ เพื่อให้การนำเงินเข้ามาในครอบครองของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างถูกต้องและเกิดประโยชน์สูงสุด อย่างไรก็ตาม การดำเนินการเรื่องนี้มีกฎปฏิบัติเป็นประจำ บางครั้งอาจมีการผิดพลาดโดยมิได้มีเจตนา ข้อกำหนดในส่วนนี้จึงถือเป็นมาตรการป้องปราม โดยกำหนดโทษปรับทางปกครองไว้ในอัตราโทษขั้นต่ำ

ข้อ ๑๙ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จัดเก็บเงินหรือรับชำระเงิน ได้รับชำระเงินแล้วไม่ทำหลักฐานการรับเงินหรือไม่ออกหลักฐานหรือใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงิน เว้นแต่เป็นกรณีที่มีข้อยกเว้นตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๑

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่จัดเก็บเงินหรือรับชำระเงิน
 ๓. รับชำระเงิน
 ๔. ไม่ทำหลักฐาน / ไม่ออกหลักฐานหรือใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงิน
 ๕. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๑

การกระทำที่ไม่เป็นความผิด

- เป็นกรณีที่มีข้อยกเว้นตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ

- เจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการมีหน้าที่รับชำระเงิน ได้รับเงินค่าธรรมเนียมโดยไม่ได้มอบใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงิน แต่ได้จัดทำเอกสารระบุจำนวนเงินที่ชำระอันมีลักษณะเช่นเดียวกับใบเสร็จรับเงิน และมีการควบคุมจำนวนที่รับเงินนั้นไว้แล้ว เช่นนี้ ถือเป็นกรณี มีข้อยกเว้นตามระเบียบการเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลังของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๒๐ จึงไม่เป็นความผิดตามข้อ ๑๙

- เจ้าหน้าที่การเงินของโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขแห่งหนึ่งมีหน้าที่รับชำระเงิน ได้รับชำระเงินค่ารักษาพยาบาล และค่ายา จำนวน ๓๐ บาท จากผู้ป่วยหลายราย โดยไม่มอบใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้รับเงินตามระเบียบการเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลังของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๒๐ จึงถือเป็นความผิดตามข้อ ๑๙ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๑

บทหนัก

- ตาม ข้อ ๒๒ ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดตามข้อ ๑๙ ข้อ ๒๐ หรือ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง เป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒ และถ้าเป็นกรณีตามข้อ ๒๑ วรรคสอง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

- ตาม ข้อ ๒๓ ถ้าการกระทำความผิดตามข้อ ๑๙ ข้อ ๒๐ หรือ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เจ้าหน้าที่ผู้กระทำต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒ และถ้าเป็นกรณีตามข้อ ๒๑ วรรคสอง เจ้าหน้าที่ผู้กระทำต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

- ตามข้อ ๒๓ วรรคสอง ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิด หรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓ และถ้าเป็นกรณีตามข้อ ๒๑ วรรคสอง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

- กรณีความผิดเกิดขึ้นโดยผลจากการกระทำของผู้บังคับบัญชาเอง หรือผู้บังคับบัญชาร่วมกระทำความผิดกับเจ้าหน้าที่นั้น ผู้ที่เป็นผู้บังคับบัญชาต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่หนักกว่า ทั้งนี้ การมีส่วนในการกระทำผิดกับเจ้าหน้าที่นั้น อาจเป็นกรณีที่มีเจตนาร่วมกันหรือไม่ก็ได้ หรือผู้บังคับบัญชารู้ว่าเจ้าหน้าที่กระทำความผิดแต่ปล่อยปละละเลยไม่ดำเนินการในทางใดหรือปกปิดไว้ ก็ต้องถือว่าผู้บังคับบัญชาร่วมกระทำหรือร่วมกระทำความผิดด้วย และถือเป็นแนวทางวินิจฉัยในข้อกำหนดอื่นที่เกี่ยวข้องกับผู้บังคับบัญชากระทำ หรือร่วมกระทำความผิดด้วย

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา

๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๑๙

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่

๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๑๙

๓. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา

๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๑๙

๓. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

6

- กรณีเจ้าหน้าที่มีหน้าที่รับชำระเงิน ได้รับเงินแล้วไม่ทำหลักฐานการรับเงิน หรือไม่ออกใบเสร็จรับเงิน จนปรากฏว่าต่อมาเงินนั้นสูญหายไป ดังนี้ ถือเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เจ้าหน้าที่ก็ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

- องค์ประกอบความผิดในส่วนที่กำหนดว่า "เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ" ตามข้อนี้หรือข้ออื่น ๆ ในหมวด ๒ นี้ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจะใช้ดุลพินิจตามพยานหลักฐานโดยความเสียหายนั้น เป็นความเสียหายทุกทางไม่ว่าจะคำนวณเป็นตัวเงินได้หรือไม่ก็ตาม หรือความเสียหายต่อระบบการบริหารราชการ สภาพเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ความเสียหายนั้นต้องเกิดขึ้น เพราะการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบและตามข้อกำหนดนี้ และการวินิจฉัยจะเป็นแนวบรรทัดฐานในเรื่องอื่นที่มีข้อเท็จจริงเดียวกันกับกรณีนี้ได้ต่อไป

ข้อ ๒๐ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เก็บรักษาเงิน ได้รับมอบเงินเพื่อเก็บรักษา แต่ไม่นำเงินเข้าฝากหรือเก็บรักษาในธนาคารหรือสถานที่ซึ่งเป็นที่เก็บรักษาเงินของหน่วยรับตรวจตามจำนวนและภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้อยู่บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๑

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่เก็บรักษาเงิน
 ๓. รับมอบเงินเพื่อเก็บรักษา
 ๔. ไม่นำเงินเข้าฝากหรือเก็บรักษาในสถานที่เก็บรักษา
 ๕. ตามจำนวนและระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนด
 ๖. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๑

- คณะกรรมการเก็บรักษาเงินของส่วนราชการ ได้รับเงินที่จะต้องเก็บรักษาประจำวัน จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท จากเจ้าหน้าที่การเงิน เมื่อสิ้นเวลารับจ่ายในวันหนึ่ง เมื่อได้ตรวจสอบแล้ว คณะกรรมการได้นำเงินเข้าเก็บรักษาในตู้নিরภัย จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท และหลังจากนั้นอีก ๓ วัน จึงได้นำเงินที่เหลืออีกจำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท เข้าเก็บรักษาในตู้নিরภัย เช่นนี้ ถือได้ว่าคณะกรรมการฯ มีหน้าที่ เก็บรักษาเงินได้รับมอบเงินเพื่อเก็บรักษาแต่ไม่นำเงินเข้าเก็บรักษาในสถานที่เก็บรักษา ตามจำนวนและระยะเวลาที่ระเบียบการเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลังของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๒๐ กำหนด จึงเป็นความผิดตามข้อ ๒๐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๑

บทหนัก

- ตาม ข้อ ๒๒

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๐
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

- ตาม ข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๐
 ๓. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

- ตามข้อ ๒๓ วรรคสอง

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๐
 ๓. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- ถ้าปรากฏว่าเงินจำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท ที่คณะกรรมการเก็บรักษาเงินยังมีได้นำส่งในวันที่ได้รับเงินเกิดสูญหายไป ดังนี้ถือเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ คณะกรรมการฯ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒ และถ้ามีผู้บังคับบัญชา ร่วมเป็นคณะกรรมการเก็บรักษาเงินด้วย ก็ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง

เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่นำเงินส่ง ไม่นำเงิน ที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลัง หรือ หน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือ ระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๑

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่นำเงินส่ง
 ๓. ไม่นำเงินในความรับผิดชอบส่งหรือฝาก
 ๔. ภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายหรือระเบียบ กำหนด
 ๕. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๑

- เจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการมีหน้าที่นำเงินส่ง ได้รับเช็คจากผู้มาชำระในวันที่ ๑ มี.ค. ๔๔ แต่ได้นำส่งหรือนำฝาก เช็คนั้น ในวันที่ ๗ มี.ค. ๔๔ ดังนี้ ถือได้ว่าเป็นกรณีไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังภายในวันที่ได้รับเช็คหรือ ภายในวันที่ทำการถัดไป ตามที่กำหนดในระเบียบการเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลังของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งใช้บังคับ กับส่วนราชการนั้นจึงเป็นความผิดตามข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๑

บทหนัก

- ตาม ข้อ ๒๒

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

บทหนัก

- ตาม ข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง
 ๓. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

- ตามข้อ ๒๓ วรรคสอง

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง
 ๓. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

ข้อ ๒๑ วรรคสอง

ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำต่อเงินรายได้แผ่นดิน หรือเงินเบิกเกินส่งคืน เจ้าหน้าที่ผู้กระทำต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่นำเงินส่ง
 ๓. ไม่นำเงินรายได้แผ่นดินหรือเงินเบิกเกินส่งคืนส่งหรือฝาก
 ๔. ภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนด
 ๕. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

- กรณีตามตัวอย่างข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง หากเจ้าหน้าที่การเงินผู้นั้นมีเงินรายได้แผ่นดินอยู่ในความรับผิดชอบ จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท และไม่นำเงินรายได้แผ่นดินส่งภายใน ๓ วันทำการถัดไปตามระเบียบฯ ถือเป็นเหตุต้องรับโทษหนักขึ้นโดยต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

- กรณีหากเจ้าหน้าที่การเงินมีเงินเบิกเกินส่งคืน จำนวน 100,000 บาท เพราะไม่ได้จ่ายหรือจ่ายไม่หมด และไม่นำส่งคืนคลังภายใน ๑๕ วันทำการ นับจากวันรับเงินจากคลัง ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. ๒๕๒๐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

บทหนัก

- ตาม ข้อ ๒๒

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๑ วรรคสอง
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- ตาม ข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๑ วรรคสอง
 ๓. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- ตามข้อ ๒๓ วรรคสอง

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๑ วรรคสอง
 ๓. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

- ถ้าเงินรายได้แผ่นดินที่เจ้าหน้าที่การเงินข้างต้นยังมีได้นำส่งนั้นเกิดสูญหายไปดังนี้ เจ้าหน้าที่การเงินนั้นต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ส่วนที่ ๒

ความผิดเกี่ยวกับการเบิกเงิน และการจ่ายเงิน

การเบิกเงิน และการจ่ายเงิน เป็นการดำเนินการที่สำคัญและมีผลกระทบต่อเงินแผ่นดินอย่างมาก เพราะเป็นกระบวนการที่เป็นผลให้เงินออกไปจากความครอบครอง โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญฯ ได้บัญญัติไว้เกี่ยวกับการจ่ายเงินแผ่นดินตามมาตรา ๑๘๑ และข้อกำหนดส่วนนี้ให้ใช้บังคับกับผู้สั่งจ่ายเงินด้วย ซึ่งต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นสูงสุด

ข้อ ๒๔ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เบิกเงินหรือจ่ายเงิน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่เบิกเงินหรือจ่ายเงิน
 ๓. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ
 ๔. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- เจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการ มีหน้าที่จ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินจากทางราชการ ได้จ่ายเงินแก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินไปเกินจำนวนที่มีสิทธิโดยสมรู้ร่วมคิดกับผู้รับเงินในการจะเอาเงินส่วนที่เกินนั้นไปแบ่งกัน จึงไม่ทำหลักฐานการจ่ายไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบตามระเบียบการเก็บรักษาเงินฯ ต่อมาเกิดกลับใจแก้ไขโดยนำเงินที่เกินนั้นมาคืนทางราชการ ดังนี้ถือเป็นการปฏิบัติหรือละเว้น การปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ และเป็นความผิดตามข้อ ๒๔ แล้ว ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

10

- คำว่า "ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ" ตามข้อนี้และข้ออื่น ๆ ในหมวด ๒ นี้ มีความหมายว่า เป็นการกระทำ เพื่อหาประโยชน์ให้ตนเองหรือผู้อื่นโดยไม่มีกฎหมายหรือระเบียบสนับสนุนให้กระทำได้ อาจถึงขั้นทุจริตหรือไม่ก็ได้ แต่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายหรือระเบียบโดยไม่สุจริต มิได้เป็นไปเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการหรือไม่รักษาประโยชน์ทางราชการก็ได้ ทั้งนี้ อยู่ในดุลพินิจการวินิจฉัยของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ตามพยานหลักฐานและการวินิจฉัยจะเป็นแนวบรรทัดฐานได้ต่อไป

บทหนัก

- ตามข้อ ๒๗ วรรคหนึ่ง ถ้าการกระทำความผิดตามข้อ ๒๔ ข้อ ๒๕ หรือ ข้อ ๒๖ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เจ้าหน้าที่ผู้กระทำต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

- ตามข้อ ๒๗ วรรคสอง ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในส่วนนี้เป็นผู้สั่งจ่าย หรือผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

- ถ้าตามตัวอย่างข้างต้น เจ้าหน้าที่นำเงินที่จ่ายเงินสิทธิของผู้รับเงินไปแบ่งกัน ถือเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

- ถ้าผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดเป็นผู้มีอำนาจลงนามสั่งจ่ายเงินดังนี้ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๒๕ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จ่ายเงิน จ่ายเงินนั้นโดยไม่มีหลักฐานการจ่ายเงินตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ หรือทำหลักฐานการจ่ายเงินเป็นเท็จ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

- เจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการมีหน้าที่จ่ายเงิน ได้จ่ายเงินค่าเวนคืนที่ดินให้แก่ราษฎรแท้ จำนวน ๑.๓ ล้านบาท แต่ทำหลักฐานการจ่ายเงิน จำนวน ๒.๓ ล้านบาท ดังนี้ ถือเป็นการทำหลักฐานการจ่ายเงินเป็นเท็จ มีความผิดตามข้อ ๒๕ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๔
 ๓. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้สั่งจ่ายหรือผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๔
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่จ่ายเงิน
 ๓. จ่ายเงินโดยไม่มีหลักฐานการจ่ายเงินหรือทำหลักฐานการจ่ายเงินเป็นเท็จ
 ๔. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

บทหนัก

- ตามข้อ ๒๗ วรรคหนึ่ง

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๕
 ๓. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

- ตามข้อ ๒๗ วรรคสอง

๑. เป็นผู้สั่งจ่ายหรือผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๕
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

- หากเจ้าหน้าที่การเงินข้างต้นทำหลักฐานการจ่ายเงินเป็นเท็จ เพื่อเจตนาเบียดบังเงินนั้นไป ถือเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๒๖ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เบิกเงิน ทำหลักฐานการเบิกเงินเป็นเท็จ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่เบิกเงิน
 ๓. ทำหลักฐานการเบิกเงินเป็นเท็จ
 ๔. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- เจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการมีหน้าที่เบิกเงินจากคลัง ทำหลักฐานการเบิกเงินไม่ตรงกับข้อเท็จจริง โดยขอเบิกเงินจำนวนมากกว่าข้อเท็จจริง จึงเป็นการทำหลักฐานเท็จ มีความผิดตามข้อ ๒๖ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

- การทำหลักฐานเท็จ แสดงให้เห็นอยู่ในตัวว่าการกระทำนั้นน่าจะต้องเป็นไปโดยจงใจหรือเจตนาเท่านั้น

บทหนัก

- ตามข้อ ๒๗ วรรคหนึ่ง

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๖
 ๓. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

- ตามข้อ ๒๗ วรรคสอง

๑. เป็นผู้สั่งจ่ายหรือผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๖
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

- การกระทำผิดตามข้อ ๒๖ หากมีพยานหลักฐานเชื่อได้ว่ามีเจตนาเบียดบังเงินที่เกินมานั้น หรือนำมาคืนภายหลังที่ตรวจพบหรือไม่นำเงินมาคืน ดังนี้ ถือเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ส่วนที่ ๓

ความผิดเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณและการก่อกู้ผูกพัน

การบริหารงบประมาณและการก่อกู้ผูกพัน เป็นการดำเนินการที่ต้องยึดถือปฏิบัติตามแนวทางเพื่อรักษาไว้ซึ่งวินัยทางงบประมาณและการคลัง จำเป็นต้องกำหนดเป็นมาตรการควบคุมเพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อ ๒๔ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จัดการเกี่ยวกับเงินงบประมาณ กระทำการจ่ายเงิน หรือก่อกู้ผูกพันก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวด หรือจ่ายเงิน หรือก่อกู้ผูกพันโดยไม่มีงบประมาณกำหนดไว้ในรายการนั้น ๆ และเป็น การกระทำโดยปราศจากอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
๒. มีหน้าที่จัดการเกี่ยวกับเงินงบประมาณ
๓. จ่ายเงิน / ก่อกู้ผูกพัน ก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวด หรือจ่ายเงิน / ก่อกู้ผูกพัน โดยไม่มีงบประมาณกำหนดไว้ในรายการนั้น ๆ
๔. ปราศจากอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจ
๕. โดยจงใจ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- รองหัวหน้าส่วนราชการแห่งหนึ่ง มีหน้าที่จัดการเกี่ยวกับเงินงบประมาณ ได้ลงนามในสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงาน เป็นเงิน ๑๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวด โดยไม่ได้รับมอบอำนาจจากหัวหน้าส่วนราชการ จึงเป็นการก่อกู้ผูกพันไปก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวด โดยปราศจากอำนาจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ ถือเป็นความผิดตามข้อ ๒๔ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

เหตุยกเว้นโทษ

- ตามข้อ ๒๔ วรรคสาม กรณีตามวรรคหนึ่ง หากปรากฏในภายหลังว่าได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจให้กระทำได้ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ คณะกรรมการอาจยกเว้นโทษปรับทางปกครองแก่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดนั้นก็ได้

ภายหลังได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจ

- หากส่วนราชการตามตัวอย่างข้างต้นเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อกู้ผูกพันไปก่อน และได้รับอนุมัติในภายหลังให้ก่อกู้ผูกพันนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในรายชื่อนั้นได้ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินอาจยกเว้นโทษปรับทางปกครองแก่ เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดได้

บทหนัก

- ตามข้อ ๒๘ วรรคสอง ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เจ้าหน้าที่ผู้กระทำต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

- หากส่วนราชการที่มีการก่องหนูกพันไปโดยไม่มีงบประมาณกำหนดไว้ในรายการแล้ว ปรากฏว่า การก่องหนูกพันนั้น มีการทุจริตหรือไม่ได้ผลงานตามวัตถุประสงค์ย่อมถือเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๒๙ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จัดการเกี่ยวกับเงินงบประมาณ ละเลยไม่เร่งรัดจัดการหรือดำเนินการตามแผนงานงานหรือโครงการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ โดยปราศจากเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

- หัวหน้าโครงการวิจัย มีหน้าที่จัดการเกี่ยวกับเงินงบประมาณ โดยต้องจัดซื้อวัสดุหรือมีการปฏิบัติที่ต้องเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อใช้ตามแผนการปฏิบัติงานที่กำหนดให้แล้วเสร็จใน ๖ เดือน ปรากฏว่า ผู้ปฏิบัติงานเสนอให้จัดซื้อวัสดุเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานตามแผนหลายครั้ง หรือให้เร่งดำเนินการตามแผน แต่หัวหน้าโครงการวิจัยก็ปล่อยให้ล่าช้าไม่สนใจที่จะจัดซื้อหรือดำเนินการวิจัย ทั้งที่มีการทวงตงอยู่เสมอ และก็มีงบประมาณเพื่อการนี้อย่างเพียงพอ จนใกล้ ๖ เดือน ตามแผนปฏิบัติงานต้องแล้วเสร็จ จึงมาจัดซื้อวัสดุและดำเนินการวิจัย ก็ปรากฏว่าสิ้นปีงบประมาณไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ทำให้ต้องกันเงินไว้เบิกเหลือเป็นจำนวนมากหรือไม่ได้รับอนุมัติให้กันเงิน ดังนี้ ถือเป็นภาระละเลยไม่เร่งรัดจัดการหรือดำเนินการตามแผนงานงาน หรือโครงการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยปราศจากเหตุผลอันสมควร และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐที่ไม่ได้ผลงานและผูกพัน งบประมาณในปีถัดไป จึงเป็นความผิดตามข้อ ๒๙ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

บทหนัก

- ตามข้อ ๓๐ ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในส่วนนี้ เป็นผู้สั่งจ่ายหรือผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

- หากหัวหน้าโครงการนั้นเป็นผู้บังคับบัญชาด้วย ก็ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๘ วรรคหนึ่ง
๓. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
๒. มีหน้าที่จัดการเกี่ยวกับเงินงบประมาณ
๓. ละเลยไม่เร่งรัดจัดการ / ดำเนินการตามแผนงานงาน หรือโครงการให้แล้วเสร็จ
๔. ภายในระยะเวลาที่กำหนด
๕. ปราศจากเหตุผลอันสมควร
๖. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
๗. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้สั่งจ่ายหรือผู้บังคับบัญชา
๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๒๘ หรือข้อ ๒๙
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

ส่วนที่ ๔

ความผิดเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้

การจัดเก็บรายได้เป็นการดำเนินการที่ทำให้รัฐได้ประโยชน์ มีเงินใช้จ่ายในการจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างเพียงพอ รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ สมควรต้องกำหนดเป็นมาตรการ เพื่อให้การบริหารการจัดเก็บภาษีอากร รายได้ และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ บรรลุดุจดุประสงค์ มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล โดยถือเป็นวินัยทางงบประมาณและการคลัง ซึ่งความผิดในส่วนนี้เกิดความเสียหายแก่รัฐอยู่ในตัว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดเรื่องความเสียหายไว้เป็นองค์ประกอบของความผิด

ข้อ ๓๑ เจ้าหน้าที่ผู้ใด มีหน้าที่คำนวณภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่น เพื่อเรียกเก็บ จงใจคำนวณตัวเลขไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์หรือความเป็นจริง เพื่อให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่นนั้น มิต้องเสีย หรือเสียน้อยกว่าจำนวนที่จะต้องเสีย ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่คำนวณภาษีอากร ค่าธรรมเนียมหรือรายได้อื่นเพื่อเรียกเก็บ
 ๓. คำนวณตัวเลขไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์หรือความเป็นจริง
 ๔. เพื่อให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากร ค่าธรรมเนียมหรือรายได้อื่น มิต้องเสียหรือเสียน้อยกว่าจำนวนที่จะต้องเสีย
 ๕. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

- เจ้าพนักงานที่ดินอำเภอมีหน้าที่คำนวณและเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการทำนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดิน ได้คำนวณและเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการทำนิติกรรมซื้อขายที่ดินให้กับ นาย ก. โดยจงใจคำนวณค่าธรรมเนียมดังกล่าวต่ำกว่าจำนวนที่กฎหมายและระเบียบของกรมที่ดินกำหนดไว้ และเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในจำนวนนั้น ถือเป็นกรกระทำเพื่อให้ผู้มีหน้าที่เสียค่าธรรมเนียม เสียค่าธรรมเนียมน้อยกว่าจำนวนที่ต้องเสีย ตามข้อ ๓๑ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

บทหนัก

- ตามข้อ ๓๔ ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิด หรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในส่วนนี้ เป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๓๑
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- ถ้าตามตัวอย่างข้างต้น ปรากฏว่า หัวหน้าเจ้าพนักงานที่ดินซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชานั้นได้รู้เห็นเป็นใจกันมาก่อนและปกปิดการกระทำของเจ้าพนักงานที่ดินอำเภอนั้น ดังนี้ ถือได้ว่าเป็นผู้บังคับบัญชากระทำหรือร่วมกระทำความผิด ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๓๒ เจ้าหน้าที่ผู้ใด มีหน้าที่ประเมินทุนทรัพย์หรือรายได้ เพื่อการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่น ประเมินทุนทรัพย์หรือรายได้นั้น ต่ำกว่าความเป็นจริงโดยชัดแจ้ง เพื่อให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่นนั้น มิต้องเสียหรือเสียน้อยกว่าจำนวนที่จะต้องเสีย ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่ประเมินทุนทรัพย์หรือรายได้ เพื่อการจัดเก็บภาษีอากร / ค่าธรรมเนียม / รายได้อื่น
 ๓. ประเมินทุนทรัพย์หรือรายได้นั้นต่ำกว่าความเป็นจริงโดยชัดแจ้ง
 ๔. เพื่อให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากร / ค่าธรรมเนียม / รายได้อื่น มิต้องเสียหรือเสียน้อยกว่าจำนวนที่จะต้องเสีย
 ๕. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

- เจ้าหน้าที่จัดประโยชน์กรมธนารักษ์ มีหน้าที่ประเมินทุนทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ได้ประเมินราคาที่ดินตามสภาพซึ่งเป็นที่ยุทธศาสตร์ในทำเลที่ใกล้ชุมชนต่ำกว่าความเป็นจริงโดยชัดแจ้ง เพื่อให้นายแดงผู้เช่าเสียค่าธรรมเนียมเช่าที่ดินเพื่อทำการค้าน้อยกว่าจำนวนที่จะต้องเสียตามกฎหมายเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ ถือเป็นความผิดตามข้อ ๓๒ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

- เจ้าหน้าที่ศุลกากรมีหน้าที่ประเมินราคาสินค้าเพื่อการจัดเก็บภาษีศุลกากร ได้ประเมินราคาสินค้านำเข้าของบริษัท ABC ต่ำกว่าความเป็นจริงโดยชัดแจ้ง เพื่อให้บริษัท ABC ชำระค่าภาษีศุลกากรน้อยกว่าจำนวนที่ควรจะต้องชำระตามความเป็นจริง ถือเป็นความผิดตามข้อ ๓๒ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

บทหนัก

- ตามข้อ ๓๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๓๒
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

ข้อ ๓๓ เจ้าหน้าที่ผู้ใด มีหน้าที่จัดเก็บหรือเรียกเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่น ละเลยไม่จัดเก็บหรือไม่เร่งรัดเรียกเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่นนั้น ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่จัดเก็บหรือเรียกเก็บภาษีอากร / ค่าธรรมเนียม / รายได้อื่น
 ๓. ละเลยไม่จัดเก็บหรือไม่เร่งรัดเรียกเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม / รายได้อื่น
 ๔. ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนด
 ๕. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

- เจ้าหน้าที่สรรพากรมีหน้าที่เรียกเก็บภาษีอากร ได้ตรวจสอบพบว่า นาย ค. มิได้ยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้ประจำปีแต่ได้เพิกเฉยที่จะติดตามทวงถามและเรียกเก็บภาษีเงินได้จากนาย ค. ทั้งที่มีเวลาและโอกาสที่จะกระทำได้ จนระยะเวลาล่วงเลยมาถึง ๕ ปี เรื่องตรวจพบของ นาย ค. ก็ยังวางอยู่บนโต๊ะทำงานของเจ้าหน้าที่สรรพากร ดังนี้ถือได้ว่าเป็นการละเลยไม่เร่งรัดเรียกเก็บภาษีอากรภายในระยะเวลาที่ประมวลรัษฎากรกำหนด ถือเป็นความผิดตามข้อ ๓๓ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

- คำว่า "ละเลยหรือไม่เร่งรัด" อาจเป็นกรณีโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อก็ได้ แต่กระทำโดยปรากฏข้อเท็จจริงว่าเป็นการไม่ตั้งใจ ไม่สนใจ ปล่อยปละ ทั้งที่ทราบว่าเป็นหน้าที่ต้องรับผิดชอบ ทั้งนี้อยู่ในดุลพินิจที่จะวินิจฉัยตามพฤติการณ์แห่งกรณีไป

บทหนัก

- ตามข้อ ๓๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา

๒. กระทำหรือร่วมกระทำความผิดตามข้อ ๓๑ ข้อ ๓๒ หรือข้อ ๓๓

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

ส่วนที่ ๕

ความผิดเกี่ยวกับเงินยืม

การยืมเงินราชการในทางปฏิบัติมักเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก สมควรต้องให้มีการควบคุมติดตามเงินยืมนั้นให้ถูกต้องตามสัญญาหรือระเบียบแบบแผนทางราชการ และถือเป็นวินัยทางงบประมาณและการคลังที่ฝ่ายผู้มีหน้าที่ให้ยืมต้องยึดถือปฏิบัติ โดยจะไม่มุ่งลงโทษผู้ยืมเพราะมาตรการควบคุมการเงินของรัฐนี้จะใช้บังคับกับผู้มีตำแหน่งหน้าที่เกี่ยวข้องกับการเงินโดยตรงเท่านั้น

ข้อ ๓๕ ผู้บังคับบัญชาหรือเจ้าหน้าที่ผู้ใด มีอำนาจหน้าที่อนุมัติเกี่ยวกับเงินยืมของหน่วยรับตรวจ อนุมัติให้ยืมเงินหรือจ่ายเงินยืมโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชาหรือเจ้าหน้าที่

๒. มีอำนาจหน้าที่อนุมัติเกี่ยวกับเงินยืม

๓. อนุมัติให้ยืมเงินหรือจ่ายเงินยืม

๔. ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบ

๕. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ

๖. โดยจงใจ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- หัวหน้าส่วนราชการมีหน้าที่อนุมัติเกี่ยวกับเงินยืม ได้อนุมัติให้จ่ายเงินยืมแก่เจ้าหน้าที่ผู้ต้องเดินทางไปราชการต่างจังหวัด โดยไม่มีสัญญาการยืมเงินของราชการ แต่มีเพียงบันทึกยืมเงินที่ระบุจำนวนเงินไว้เท่านั้น ซึ่งไม่ถูกต้องตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. ๒๕๒๐ และต่อมาปรากฏว่าบันทึกแผ่นนั้นหายไป และเจ้าหน้าที่ปฏิเสธการยืมเงิน ดังนี้ถือได้ว่าเป็นผู้บังคับบัญชามีหน้าที่อนุมัติเงินยืม อนุมัติให้ยืมเงินและจ่ายเงินยืมโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เป็นความผิดตามข้อ ๓๕ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๓๖ ผู้บังคับบัญชาหรือเจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เร่งรัดหรือติดตามทวงคืนเงินยืมของหน่วยรับตรวจ ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ ละเลยไม่เร่งรัดหรือติดตามทวงคืนเงินยืมนั้น ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

- หัวหน้ากองคลังส่วนราชการ มีหน้าที่เร่งรัดติดตามทวงคืนเงินยืม ตรวจพบว่า เจ้าหน้าที่ส่วนราชการนั้นยืมเงินราชการไปและยังมิได้ชำระคืนภายในกำหนดตามสัญญา แต่กลับเพิกเฉยไม่สนใจที่จะทวงคืนเงินยืม ทั้งที่มีเวลาและโอกาสที่จะทำได้ ปล่อยให้เรื่องวางค้างอยู่บนโต๊ะทำงาน จนระยะเวลาล่วงเลยไป ๓๐ วันนับแต่วันครบกำหนดชำระคืน ตามระเบียบการเก็บรักษาเงินและการ นำเงินส่งคลังของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๒๐ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้อื่นที่จำเป็นต้องไปปฏิบัติราชการต่างจังหวัดไม่สามารถยืมเงินได้เพราะเงินยืมมีไม่พอ ดังนี้ถือได้ว่าเป็นผู้บังคับบัญชา ละเลยไม่เร่งรัด ติดตามทวงคืนเงินยืมภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนด และ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ มีความผิดตามข้อ ๓๖ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชาหรือเจ้าหน้าที่
๒. มีหน้าที่เร่งรัดหรือติดตามทวงคืนเงินยืม
๓. ละเลยไม่เร่งรัด / ติดตามทวงคืนเงินยืม
๔. ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนด
๕. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
๖. โดยจงใจ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

ส่วนที่ ๖

ความผิดเกี่ยวกับการพัสดุ

การดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ เป็นช่องทางให้เงินแผ่นดินรั่วไหลหรือถูกใช้จ่ายโดยไม่เกิดประสิทธิภาพเป็นจำนวนมาก สมควรต้องกำหนดให้เกิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง แต่จะสร้างองค์ประกอบให้จำกัดโดยต้องเกิดความเสียหายหรือเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพราะมีฉะนั้น กรณีเล็ก ๆ น้อย ๆ ก็จะถูกดำเนินการทั้งที่มีบทลงโทษตามระเบียบฯ พักอยู่แล้ว

ข้อ ๓๗ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ แบ่งแยกวงเงินจัดซื้อหรือจัดจ้างเพื่อให้อำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างหรือวิธีการสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือระเบียบดังกล่าว เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
๒. มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง
๓. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ โดยแบ่งแยกวงเงิน ซื้อ / จ้าง
๔. เพื่อให้อำนาจ / วิธีการสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป
๕. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
๖. โดยจงใจ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

- เจ้าหน้าที่พัสดุของส่วนราชการ มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง จำเป็นต้องจัดซื้อพัสดุโดยวิธีพิเศษ เพื่อใช้ในคราวเดียวกันรวมเป็นเงิน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ได้ทำการแบ่งแยกการจัดซื้อเป็น ๓ คราว และเสนอให้หัวหน้าส่วนราชการนั้นอนุมัติสั่งซื้อ ในวงเงินไม่เกิน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ โดยมีเจตนามิให้ปลัดกระทรวงเป็นผู้อนุมัติ เพราะจะได้ร่วมกันทุจริต และก็ทำกันสำเร็จ ดังนั้นถือเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบแบ่งแยกวงเงินจัดซื้อเพื่อให้อำนาจในการสั่งซื้อ เปลี่ยนแปลงไป เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ อันเป็นความผิดตามข้อ ๓๗ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๓๘ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อที่ดิน และหรือสิ่งก่อสร้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
๒. มีหน้าที่จัดซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้าง
๓. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ
๔. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
๕. โดยจงใจ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

- เจ้าหน้าที่พัสดุของส่วนราชการ มีหน้าที่จัดซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้าง ได้ดำเนินการจัดซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการ โดยได้ไปติดต่อกับ นาย ก. ซึ่งเป็นนายหน้าให้ช่วยพาไปหาเจ้าของที่ดิน และตกลงจะแบ่งเงินค่านายหน้ากัน ทำให้การซื้อที่ดินนั้นเจ้าของที่ดินต้องคิดราคาสูงขึ้นเพราะจะต้องเสียค่านายหน้า ซึ่งไม่ถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุที่กำหนดให้ติดต่อกับเจ้าของโดยตรง จึงถือเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เป็นความผิดตามข้อ ๓๘ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๓๙ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่กำหนดราคากลาง กำหนดคุณสมบัติผู้เข้าเสนอราคา จัดทำรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ ในการประกวดราคาหรือสอบราคาจัดซื้อหรือจัดจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ ซึ่งมีผลเป็นการกีดกันหรือเอื้อประโยชน์แก่ผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างรายใดรายหนึ่ง เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
๒. มีหน้าที่กำหนดราคากลาง / คุณสมบัติผู้เสนอราคา / จัดทำรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ
๓. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ
๔. กีดกันหรือเอื้อประโยชน์แก่ผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้าง
๕. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
๖. โดยจงใจ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

ข้อ ๔๑ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่พิจารณาผลการประกวดราคา หรือเปิดซองของซองราคา รับพิจารณาผู้เสนอราคาที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามเงื่อนไข โดยรู้หรือควรจะรู้ข้อเท็จจริงดังกล่าว เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
๒. มีหน้าที่พิจารณาผลการประกวดราคา / เปิดซองซองราคา
๓. รับพิจารณาผู้เสนอราคาที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามเงื่อนไข
๔. รู้หรือควรจะรู้ข้อเท็จจริง
๕. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
๖. โดยจงใจ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา จัดซื้อพัสดุของส่วนราชการ ได้พิจารณาให้บริษัท ก. ซึ่งเป็นผู้เสนอราคาขายรถยนต์ตรวจการณ์ ที่ประมาณกระบอกสูบบรรจุ ๑๘๐๐ ซีซี ไม่ถูกต้องตามเงื่อนไขประกาศประกวดราคาที่กำหนดไว้ ๒๐๐๐ ซีซี ทั้งที่ทราบว่าเป็นสาระสำคัญของการจัดซื้อ แต่เห็นว่ารูปทรงสวยดี ทำให้ส่วนราชการนั้นได้รถยนต์ตรวจการณ์ที่ไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ตามวัตถุประสงค์ ถือเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เป็นความผิดตามข้อ ๔๑ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๔๒ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่พิจารณาเสนอความเห็นให้ซื้อหรือจ้าง ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ หรือไม่พิจารณาเสนอให้ซื้อหรือจ้างผู้เสนอราคาต่ำสุด โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
๒. มีหน้าที่พิจารณาเสนอความเห็นให้ซื้อหรือจ้าง
๓. ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้อง / ไม่พิจารณาเสนอให้ซื้อหรือจ้างผู้เสนอราคาต่ำสุด
๔. ไม่มีเหตุผลอันสมควร
๕. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
๖. โดยจงใจ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาของส่วนราชการ ได้เสนอให้ซื้อพัสดุจากร้าน ก. ซึ่งเสนอราคาสูงกว่าร้าน ข. มากทั้งที่คุณภาพของพัสดุเช่นเดียวกัน และก็ปรากฏว่าผู้เสนอราคาทุกรายเสนอขายพัสดุที่มีคุณสมบัติถูกต้องตามเงื่อนไขประกาศประกวดราคาทุกประการ โดยที่คณะกรรมการ เห็นว่า ร้าน ก. พูดจาดี้ ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ โดยไม่พิจารณาให้เสนอซื้อจากร้านผู้เสนอราคาต่ำสุด โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐที่ต้องซื้อของแพงเกินความจำเป็น เป็นความผิดตามข้อ ๔๒ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๔๓ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เกี่ยวกับการทำสัญญาซื้อขายหรือจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

- เจ้าหน้าที่ที่สุดของส่วนราชการมีหน้าที่ทำสัญญาซื้อขาย ได้ทำสัญญาซื้อขายกับ หจก. ไทย โดยคิดแบบสัญญาขึ้นเอง และไม่มีการกำหนดค่าปรับเป็นรายวัน ในกรณีที่มิได้รับมอบพัสดุตามกำหนด ปรากฏว่าต่อมา หจก. ไทย ไม่ส่งมอบพัสดุตามเวลาที่กำหนด ในสัญญา ทำให้ส่วนราชการไม่ได้ใช้พัสดุตามความจำเป็น และก็ไม่อาจเรียกค่าปรับได้ ถือเป็นกรปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๔๔ วรรคหนึ่ง เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้าง ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

- คณะกรรมการตรวจการจ้างของส่วนราชการ ได้ไปตรวจรับงานจ้างที่ผู้รับจ้างส่งมอบงาน โดยบันทึกของผู้ควบคุมงาน รายงานว่า งานจ้างก่อสร้างแล้วเสร็จ ถูกต้องตามสัญญา แต่ในขณะที่ตรวจรับเห็นว่า การก่อสร้างไม่ถูกต้องตามรูปแบบในสัญญาโดยสัญญากำหนดให้ผู้รับจ้างติดตั้งโคมไฟส่องสว่างด้วย แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่าเป็นรายละเอียดเล็กน้อย เช่นเดียวกับผู้ควบคุมงานจึงทำบันทึกตรวจรับงานจ้างว่าถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา และได้มีการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้างแล้ว ต่อมาส่วนราชการนั้นต้องจัดซื้อโคมไฟมาติดตั้ง มิฉะนั้นจะปฏิบัติงานไม่ได้เพราะแสงสว่างไม่เพียงพอ ดังนี้ ถือเป็นกรปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เป็นความผิดตามข้อ ๔๔ วรรคหนึ่ง ผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจการจ้าง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๔๔ วรรคสอง ถ้ากรณีเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่เกี่ยวกับการทำสัญญาซื้อขายหรือจ้าง
 ๓. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ
 ๔. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
 ๕. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้าง
 ๓. ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้อง
 ๔. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
 ๕. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้าง
 ๓. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ
 ๔. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
 ๕. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

- หากข้อเท็จจริงตามตัวอย่างข้างต้นปรากฏว่า ผู้ควบคุมงานได้บันทึกความถูกต้องของงานจ้าง คณะกรรมการได้ตรวจรับงานว่าเป็นไปโดยถูกต้อง ทั้งที่งานยังไม่ครบถ้วนถูกต้องตามสัญญา เพราะผู้รับจ้างตกลงว่าจะแบ่งปันกำไรให้ ดังนี้ ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๔๕ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ตรวจรับพัสดุ

องค์ประกอบความผิด

ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

๑. เป็นเจ้าหน้าที่

๒. มีหน้าที่ตรวจรับพัสดุ

๓. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

๔. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ

๕. โดยจงใจ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

- คณะกรรมการตรวจรับพัสดุของส่วนราชการ ได้ตรวจรับพัสดุของผู้ขายที่นำมาส่งมอบโดยไม่ยอมนับจำนวนสิ่งของแต่ใช้วิธีคาดคะเนด้วยสายตา ทั้งที่สามารถจะตรวจนับได้ เพราะเหตุที่ผู้ขายบอกว่า ถ้าไม่ตรวจนับจะได้เสร็จเร็วแล้วจะมีของกำนัลให้กลับบ้าน ต่อมาปรากฏว่ามีการตรวจนับภายหลัง จำนวนสิ่งของที่ส่งมอบขาดหายไปส่วนหนึ่ง ทำให้ส่วนราชการนั้นต้องไปจัดซื้อใหม่เพื่อใช้ปฏิบัติงาน ถือเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๔๖ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ในการเบิกจ่าย

องค์ประกอบความผิด

พัสดุ หรือจัดทำบัญชีหรือทะเบียนพัสดุปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

๑. เป็นเจ้าหน้าที่

๒. มีหน้าที่เบิกจ่ายพัสดุ หรือจัดทำบัญชี / ทะเบียนพัสดุ

๓. ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้อง

๔. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ

๕. โดยจงใจ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

- เจ้าหน้าที่พัสดุของส่วนราชการมีหน้าที่เบิกจ่ายพัสดุ ได้ทำการจ่ายพัสดุให้กับเจ้าหน้าที่ผู้มาขอเบิกโดยไม่ได้ตรวจสอบความถูกต้องของใบเบิกและเอกสารประกอบ และไม่ได้ลงบัญชีคุมไว้ ภายหลังจากการตรวจสอบพบว่าพัสดุได้หายไป ยอดคงเหลือไม่ตรงตามหลักฐานการเบิก และต้องจัดซื้อพัสดุมาริใช้งานเพิ่มเติมเป็นจำนวนมากกว่าแผนการใช้งาน ถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เป็นความผิดตามข้อ ๔๖ ต้องรับ โทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

ข้อ ๔๗ วรรคหนึ่ง เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ในการ

องค์ประกอบความผิด

ตรวจสอบพัสดุประจำปี ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

๑. เป็นเจ้าหน้าที่

๒. มีหน้าที่ตรวจสอบพัสดุประจำปี

๓. ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้อง

๔. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ

๕. โดยจงใจ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

- เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไปของส่วนราชการได้รับแต่งตั้งให้ทำหน้าที่ตรวจสอบพัสดุประจำปี ได้ทำการตรวจสอบพัสดุ โดยวิธีสุ่มตรวจพัสดุกงเหลือว่ามีจำนวนคงเหลือตามบัญชี ทั้งที่พัสดุกงเหลือนั้นชำรุด เสื่อมคุณภาพ ก็มีได้รายงานให้ทราบ ต่อมาปรากฏว่าพัสดุไม่พอใช้ปฏิบัติงาน เป็นผลให้จัดซื้อเพิ่มเติมไม่ได้ เพราะไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ในรายการ ต้องโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณและต้องจัดซื้อใหม่ในราคาที่สูงกว่าปีก่อนที่ควรจะได้จัดซื้อตั้งแต่เมื่อตรวจสอบพบปัญหา ดังนี้ ถือเป็น การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

ข้อ ๔๗ วรรคสอง ผู้บังคับบัญชาผู้ใดมีหน้าที่ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพัสดุประจำปีตาม กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับ ตรวจ จงใจไม่แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพัสดุ ประจำปี เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา
 ๒. มีหน้าที่แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพัสดุประจำปี
 ๓. ไม่แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพัสดุประจำปี
 ๔. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
 ๕. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- หัวหน้าส่วนราชการที่มีพัสดุไว้จ่ายให้หน่วยงานจงใจไม่แต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบการรับจ่ายพัสดุด่วนตุลาคมปีก่อน ถึงกันยายนปีปัจจุบัน เป็นผลให้ไม่อาจทราบได้ว่ามีพัสดุกงเหลือจำนวนเท่าใด และอยู่ในสภาพใช้งานได้เท่าใด และการเบิกจ่าย ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ต่อมาก็ได้มีการจัดซื้อพัสดุไว้ใช้งานอีกเป็นจำนวนมากและราคาสูงขึ้นกว่าเดิม ทั้งที่ข้อเท็จจริงยังมีพัสดุ ที่ยังสามารถใช้งานได้หรือซ่อมแซมได้เหลืออยู่อีกจำนวนมาก จึงถือเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ อันเป็นผลจากการไม่แต่งตั้ง เจ้าหน้าที่ตรวจสอบพัสดุประจำปี เป็นความผิดตามข้อ ๔๗ วรรคสอง ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

ข้อ ๔๘ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ตามกฎหมาย หรือระเบียบว่าด้วยยานพาหนะของหน่วยรับ ตรวจที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ ละเว้นการ ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบดังกล่าว เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษ ปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่เกี่ยวกับยานพาหนะของหน่วยงาน
 ๓. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ
 ๔. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
 ๕. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

- เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ มีหน้าที่ควบคุมตรวจสอบการใช้รถยนต์ราชการ ได้สมคบกับพนักงานขับรถยนต์เพื่อจะ นำรถยนต์ ราชการไปใช้งานส่วนตัวโดยจงใจไม่จัดทำใบขออนุญาตใช้รถยนต์ และบันทึกการใช้รถยนต์ โดยได้มีการเบิกน้ำมัน เชื้อเพลิงจากส่วนราชการด้วย ถือเป็น การละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการใช้รถยนต์ ราชการ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒ ตามข้อ ๔๘

24

ข้อ ๔๙ ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในข้อนี้เป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครองในชั้นที่สูงกว่าอัตราโทษปรับทางปกครอง ตามที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นหนึ่งชั้น เว้นแต่ความผิดนั้นกำหนดอัตราโทษปรับทางปกครองไว้ในชั้นที่ ๔ แล้ว

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือมีส่วนร่วมในการกระทำ
 ๓. ครบองค์ประกอบความผิดของข้อใดในตอนที่ 6
 ๔. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองในชั้นที่สูงกว่าหนึ่งชั้น

บทหนัก

- หากผู้บังคับบัญชาได้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดกับเจ้าหน้าที่ตามข้อหนึ่งข้อใดของตอนที่ ๖ นี้ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ในชั้นที่สูงกว่าอัตราโทษปรับทางปกครอง ตามที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นหนึ่งชั้น

ตอนที่ ๗

ความผิดอื่น

สมควรกำหนดการบริหารการเงินและการคลังในกรณีอื่นนอกเหนือจากในตอนที่ ๑ ถึงตอนที่ ๖ ไว้เป็นวินัยทางงบประมาณและการคลังด้วย เพื่อให้การควบคุมการเงินของรัฐมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ข้อ ๕๐ วรรคหนึ่ง เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ใช้จ่ายเงินงบประมาณ ได้ใช้จ่ายเงินงบประมาณผิดวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยปราศจากอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
 ๒. มีหน้าที่ใช้จ่ายเงินงบประมาณ
 ๓. ใช้จ่ายเงินงบประมาณผิดวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้
 ๔. ปราศจากอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจ
 ๕. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
 ๖. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- เจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการ มีหน้าที่เบิกจ่ายเงินงบประมาณ ได้นำเงินงบประมาณที่ตั้งจ่ายสำหรับค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทางไปราชการ ไปจ่ายเป็นค่าจ้างก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้าง โดยไม่ขออนุมัติจากผู้มีอำนาจตามกฎหมาย ทำให้ส่วนราชการไม่อาจจ่ายเบี้ยเลี้ยงให้แก่เจ้าหน้าที่ได้ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ถือเป็นความผิดตามข้อ ๕๐ วรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๕๐ วรรคสอง ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือมีส่วนร่วมในการกระทำตามวรรคหนึ่ง
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

- ส่วนราชการตั้งงบประมาณไว้ตามแผนการใช้จ่ายในการก่อสร้างถังเก็บกักน้ำเพื่อประโยชน์แก่ราษฎรในพื้นที่ขาดแคลนน้ำ แต่ปรากฏว่าหัวหน้าส่วนราชการนั้นกลับไม่ดำเนินการให้มีการก่อสร้างถังเก็บกักน้ำ แต่ได้ดำเนินการนำเงินงบประมาณที่ตั้งไว้ไปใช้ก่อสร้างอาคารบ้านพักข้าราชการโดยมิได้ขออนุมัติจากผู้มีอำนาจ ทำให้ราษฎรรวมตัวกันมาร้องเรียนต่อปลัดกระทรวง และไม่อาจเปลี่ยนแปลงหรือโอนงบประมาณมาดำเนินการได้ ดังนี้ ถือเป็นกรณีใช้จ่ายเงินงบประมาณผิดวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยปราศจากอำนาจตามกฎหมาย เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เป็นความผิดตามข้อ ๕๐ วรรคสอง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จัดทำบัญชีหรือเอกสารเพื่อประกอบการบันทึกบัญชีปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
๒. มีหน้าที่จัดทำบัญชีหรือเอกสารเพื่อประกอบการบันทึกบัญชี
๓. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ
๔. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
๕. โดยจงใจ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- เจ้าหน้าที่บัญชีของส่วนราชการมีหน้าที่จัดทำบัญชีได้สมกับเจ้าหน้าที่การเงิน นำหลักฐานการจ่ายเงินที่ไม่ถูกต้องมาลงบัญชีโดยใส่ตัวเลขจำนวนค่าใช้จ่ายสูงกว่าข้อเท็จจริง หรือบางรายการก็ไม่นำมาบันทึกบัญชี ซึ่งไม่ถูกต้องตามระเบียบการบันทึกบัญชีของส่วนราชการ ทำให้รายงานการเงินไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง โดยเบียดบังเงินของทางราชการไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว ถือเป็นกรณีปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๕๑ วรรคสอง เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จัดทำเอกสารเพื่อประกอบการดำเนินงานหรือโครงการใด ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นเจ้าหน้าที่
๒. มีหน้าที่จัดทำเอกสารเพื่อประกอบการดำเนินงาน / โครงการ
๓. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ
๔. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
๕. โดยจงใจ

- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

- พนักงานรัฐวิสาหกิจ มีหน้าที่จัดทำสัญญาให้เอกชนเข้าร่วมทุนก่อสร้างทางด่วนพิเศษ มูลค่า 3 พันล้านบาท และให้มีการเก็บค่าผ่านทางได้ ได้ดำเนินการร่างสัญญาจ้างขึ้นเองโดยมิได้มีการศึกษาอย่างรอบคอบ และมีได้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้อัยการตรวจพิจารณาก่อน ตามระเบียบพัสดุที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจนั้น เพราะบริษัทผู้รับจ้างตกลงจะแบ่งปันผลประโยชน์ได้ ทำให้ข้อสัญญานั้นส่วนใหญ่บริษัทผู้รับจ้างจะได้เปรียบผู้ว่าจ้างทุกเรื่อง และเป็นปัญหาในทางปฏิบัติของคู่สัญญา โดยที่ฝ่ายผู้ว่าจ้างไม่สามารถบังคับผู้รับจ้างได้ เป็นเหตุให้มีการเรียกเก็บค่าผ่านทางในอัตราที่แพงมาก อีกทั้งงานจ้างก็ยิ่งชำรุดบกพร่องหลายแห่งยากที่จะสั่งให้แก้ไขได้ ทำให้ประชาชนผู้ใช้ทางด่วนนั้นเดือนร้อน และรัฐเสียหาย ถือเป็นความผิดตามข้อ ๕๑ วรรคสอง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๕๑ วรรคสาม ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิด หรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง เป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา
 ๒. กระทำหรือมีส่วนร่วมในการกระทำตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

- ถ้าผู้ว่าการรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น รู้เห็นเป็นใจกับพนักงานผู้จัดทำเอกสารเพื่อประกอบการดำเนินงานโครงการข้างต้น ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๕๒ ผู้บังคับบัญชาผู้ใดทำการบริหารการเงิน และการคลังด้วยความเสี่ยงต่อความเสียหายหรือเสียหายประโยชน์ที่พึงคาดหมายได้ โดยปราศจากเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

องค์ประกอบความผิด

๑. เป็นผู้บังคับบัญชา
 ๒. บริหารการเงินและการคลัง
 ๓. เสี่ยงต่อความเสียหายหรือเสียหายประโยชน์ที่พึงคาดหมายได้
 ๔. ปราศจากเหตุผลอันสมควร
 ๕. เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
 ๖. โดยจงใจ
- ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

- ส่วนราชการกู้เงินจากสถาบันการเงินต่างประเทศ เพื่อการก่อสร้างอาคารเรียนและซื้ออุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์ เพื่อใช้ในการศึกษา ปรากฏว่า หัวหน้าส่วนราชการนั้นไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ภายในเวลาที่กำหนดไว้ตามสัญญากู้เงิน โดยปราศจากเหตุผลอันสมควร ทำให้ต้องเสียค่าธรรมเนียมและเป็นการสูญเสียโอกาสที่จะได้ใช้อาคารเรียนและอุปกรณ์การศึกษาตามระยะเวลาที่กำหนด ถือเป็นความผิดตามข้อ ๕๒ หัวหน้าส่วนราชการนั้นต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

**ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
ว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544**



**ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
ว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง**

พ.ศ. ๒๕๔๔

โดยที่มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐ เพื่อให้ระบบการควบคุมการตรวจสอบการเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีวินัย อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ มาตรา ๑๕ (๑๔) และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน จึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“เงิน” หมายความว่า เงินตราที่ชำระหนี้ได้ตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึง เอกสารการเงินซึ่งใช้แทนตัวเงิน หรือมีมูลค่าเป็นเงิน เช่น เช็ค ดราฟต์ ธนาณัติ เป็นต้น

“การบริหารการเงินและการคลัง” หมายความว่า การรับ การเบิก การจ่าย การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา และการจัดการซึ่งเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ใดๆ ของหน่วยรับตรวจที่ได้มาจากเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ เงินกู้ เงินอุดหนุน เงินบริจาค และเงินช่วยเหลือจากแหล่งในประเทศ หรือต่างประเทศ อันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย หรือตามวัตถุประสงค์ของหน่วยรับตรวจ ทั้งนี้ ให้หมายความรวมถึงเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ดังกล่าวที่หน่วยรับตรวจ มีอำนาจ หรือสิทธิในการใช้จ่ายหรือใช้ประโยชน์ด้วย

“มาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐ” หมายความว่า ข้อกำหนดเกี่ยวกับการบริหารการเงินและการคลังที่ออกตามความในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อกำหนดอื่นใด ซึ่งการฝ่าฝืนเป็นความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง และมีโทษปรับทางปกครองตามระเบียบนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“หน่วยรับตรวจ” หมายความว่า

(๑) กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็น กระทรวง ทบวง หรือกรม

(๒) หน่วยงานของราชการส่วนภูมิภาค

(๓) หน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น

(๔) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือตามกฎหมายอื่น

(๕) หน่วยงานอื่นของรัฐ

(๖) หน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนหรือกิจการที่ได้รับเงินหรือทรัพย์สินลงทุนจากหน่วยรับตรวจตาม (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๕)

(๗) หน่วยงานอื่นใดหรือกิจการที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐที่มีกฎหมายกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบ

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นของหน่วยรับตรวจ แต่ไม่รวมถึงข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง

“ผู้บังคับบัญชา” หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจผู้มีอำนาจหน้าที่อนุมัติ อนุญาต รับรอง ให้ความเห็นชอบ หรือการกระทำอื่นใดในทำนองเดียวกัน ซึ่งอาจเป็นบุคคลคนเดียวหรือคณะบุคคล ที่ได้กระทำไปเกี่ยวกับเรื่องการรับจ่าย การเก็บรักษา การตรวจสอบหรือการอื่นใด อันเป็นผลต่อเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ใด ๆ ของรัฐ ทั้งนี้ ให้หมายความรวมถึง ผู้มีอำนาจหรือผู้ได้รับมอบอำนาจตามกฎหมายหรือระเบียบด้วย

“ผู้ส่งจ่าย” หมายความว่า ผู้มีอำนาจลงนามส่งจ่ายเงินหรือทรัพย์สิน และเจ้าหน้าที่ทั้งหลายที่มีส่วนร่วมในการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวกับการส่งจ่ายเงินหรือทรัพย์สินของหน่วยรับตรวจ

“โทษปรับทางปกครอง” หมายความว่า โทษปรับโดยการหักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือการเรียกให้ชำระเงินตามอัตราที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

“เงินเดือน” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่เป็นรายเดือนหรือคำนวณรวมเป็นรายเดือนได้ โดยมีอัตราที่กำหนดไว้แน่นอนในบัญชีอัตราเงินเดือนและค่าจ้าง หรือกำหนดไว้ในเอกสารสำคัญอื่นใด แต่ทั้งนี้ ไม่รวมถึงเงินอื่นที่จ่ายควบกับเงินเดือนหรือค่าจ้าง

“ความเสียหายแก่รัฐ” หมายความว่า ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ เนื่องจากการฝ่าฝืนมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐ ไม่ว่าจะสามารถคำนวณความเสียหายนั้นเป็นตัวเงินได้หรือไม่ก็ตาม

“ระเบียบ” หมายความว่า ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง

ข้อ ๔ ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจตีความและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาที่เกิดจากการบังคับใช้ระเบียบนี้

หมวด ๑
บททั่วไป
ส่วนที่ ๑
การบังคับใช้

ข้อ ๕ เจ้าหน้าที่ผู้ใดจงใจฝ่าฝืนมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐ ตามที่กำหนดในหมวด ๒ นี้ ถือว่ากระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ต้องรับโทษปรับทางปกครองตามระเบียบนี้

ข้อ ๖ เจ้าหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบทางวินัยทางงบประมาณและการคลัง ต่อเมื่อได้กระทำการในเวลาที่ยังใช้บังคับและเป็นการกระทำอันระเบียบนี้กำหนดเป็นความผิด และกำหนดโทษไว้

ข้อ ๗ ถ้าระเบียบที่ใช้ในขณะที่กระทำความผิดแตกต่างกับระเบียบที่ใช้บังคับในภายหลัง การกระทำความผิดให้ใช้ระเบียบในส่วนที่เป็นคุณแก่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดไม่ว่าในทางใด เว้นแต่กรณีที่คณะกรรมการได้มีคำวินิจฉัยชี้ขาดแล้ว

ในกรณีที่ระเบียบออกใช้บังคับในภายหลังกำหนดว่าการกระทำเช่นนั้นไม่เป็นความผิดต่อไป ให้เจ้าหน้าที่ผู้ได้กระทำการนั้นพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดตามระเบียบนี้ และถ้าคณะกรรมการได้มีคำวินิจฉัยชี้ขาดให้ลงโทษแล้ว ก็ให้ถือว่าเจ้าหน้าที่ผู้นั้นไม่เคยต้องคำวินิจฉัยว่าได้กระทำความผิดนั้น ถ้าได้รับโทษอยู่ก็ให้การลงโทษนั้นสิ้นสุดลง

ในกรณีที่คณะกรรมการได้มีคำวินิจฉัยชี้ขาดแล้ว แต่ผู้กระทำความผิดยังไม่ได้รับโทษหรือกำลังรับโทษ และโทษที่กำหนดตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ หนักกว่าโทษตามระเบียบที่ออกใช้บังคับในภายหลัง เมื่อสำนวนความปรากฏแก่คณะกรรมการหรือเมื่อคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน หรือเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดได้รายงานหรือร้องขอแล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการกำหนดโทษเสียใหม่ตามระเบียบที่ออกใช้บังคับในภายหลังนั้น

ในกรณีที่คณะกรรมการจะกำหนดโทษใหม่ตามความในวรรคสาม ถ้าปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดได้รับโทษมาบ้างแล้ว เมื่อได้คำนึงถึงโทษตามระเบียบที่ออกใช้บังคับในภายหลัง หากเห็นเป็นการสมควร คณะกรรมการจะกำหนดโทษน้อยกว่าโทษขั้นต่ำที่ระเบียบที่ออกใช้บังคับในภายหลังกำหนดไว้ถ้าหากมีก็ได้ หรือถ้าเห็นว่าโทษที่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดได้รับมาแล้วเป็นการเพียงพอ คณะกรรมการจะให้การลงโทษสิ้นสุดลงเพียงนั้นก็ได้

ข้อ ๘ เจ้าหน้าที่ผู้ใดกระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังตามระเบียบนี้ และเป็นความผิดตามกฎหมายอื่นด้วย แม้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นจะได้รับโทษตามกฎหมายอื่นแล้ว ก็ยังคงต้องรับโทษในการกระทำนั้นตามระเบียบนี้ด้วย

ส่วนที่ ๒

โทษปรับทางปกครอง

ข้อ ๕ ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง มีอัตราโทษปรับทางปกครอง ๔ ชั้น ดังต่อไปนี้

- (๑) โทษชั้นที่ ๑ โทษปรับไม่เกินเงินเดือน ๑ เดือน
- (๒) โทษชั้นที่ ๒ โทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๒ เดือน ถึง ๔ เดือน
- (๓) โทษชั้นที่ ๓ โทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๕ เดือน ถึง ๘ เดือน
- (๔) โทษชั้นที่ ๔ โทษปรับเท่ากับเงินเดือนตั้งแต่ ๙ เดือน ถึง ๑๒ เดือน

ข้อ ๑๐ เจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับโทษปรับทางปกครองในชั้นใดให้หักเงินจากเงินเดือนหรือหักเงินเท่ากับจำนวนเงินเดือนที่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดจะพึงได้รับในเวลาที่กระทำความผิดเป็นค่าปรับตามคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการ

เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดที่ต้องรับโทษปรับทางปกครองจะชำระค่าปรับเป็นระยะเวลากี่เดือน และเดือนละจำนวนเท่าใด หรือเรียกให้ชำระเงินอย่างไรนั้น ให้เป็นไปตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการ

ให้หน่วยรับตรวจซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับโทษปรับทางปกครองอยู่ในสังกัด หรือปฏิบัติงานอยู่มีหน้าที่ดำเนินการหักเงินเดือนให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการ และเงินที่หักแต่ละเดือนให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ภายในระยะเวลาห้าวันทำการนับตั้งแต่วันที่หักเงินเดือนนั้น แล้วส่งสำเนาหลักฐานการดำเนินการให้คณะกรรมการทราบทุกครั้ง

ข้อ ๑๑ กรณีที่เจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับโทษปรับทางปกครองพ้นจากสถานะเจ้าหน้าที่ อันไม่อาจดำเนินการตามข้อ ๑๐ ได้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้น ชำระเงิน

ค่าปรับ และให้นำความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๒ โทษปรับทางปกครองโดยการหักเงินเดือนหรือการเรียกให้ชำระเงินจะเป็นจำนวนเท่าใด เพียงใด หรืออย่างไรนั้น ให้คำนึงถึงระดับความรับผิดชอบของตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิด ความสำคัญของมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐที่มีการฝ่าฝืน ความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่รัฐ และเจตนาของเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิด ตลอดจนรายได้ ฐานะ ครอบครัว ของเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิด และพฤติการณ์แห่งกรณีประกอบด้วย

ข้อ ๑๓ หากการกระทำใดอันเป็นกรรมเดียว เป็นความผิดตามระเบียบนี้หลายข้อ ให้ใช้ระเบียบข้อที่มีโทษปรับทางปกครองชั้นสูงสุด ลงโทษแก่ผู้กระทำความผิด

กรณีมีการกระทำใดอันเป็นความผิดหลายกรรมต่างกัน ให้ผู้กระทำความผิดรับโทษปรับทางปกครองตามระเบียบข้อที่กำหนดว่าการกระทำนั้นเป็นความผิดทุกข้อ โทษปรับทางปกครองตามระเบียบนี้เป็นอันระงับไป เนื่องจากเหตุเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดถึงแก่ความตาย

ส่วนที่ ๓

การรอกการลงโทษปรับทางปกครองและการเพิ่มโทษปรับทางปกครอง

ข้อ ๑๔ ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังที่อาจรอกการลงโทษปรับทางปกครองได้ ต้องเป็นความผิดที่มีอัตราโทษชั้นที่ ๑ หรือชั้นที่ ๒ และผู้กระทำความผิดนั้นเป็นเจ้าหน้าที่ที่อยู่ในระหว่างทดลองปฏิบัติราชการ หรือย้ายมาปฏิบัติงานในหน้าที่ใหม่ได้ไม่เกินหกเดือน หรือเป็นผู้ยังไม่บรรลุนิติภาวะ และไม่เคยกระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ตามระเบียบนี้มาก่อน

ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่คณะกรรมการสั่งให้รอกการลงโทษปรับทางปกครอง ถ้าได้กระทำความผิดตามระเบียบนี้อีก ให้นำโทษที่รอไว้มารวมกับโทษที่จะลงในครั้งหลังด้วย

ถ้าหากปรากฏว่าไม่มีการกระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังอีก ภายในระยะเวลาตามวรรคสอง ให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดพ้นจากโทษที่ได้สั่งให้รอกการลงโทษปรับทางปกครองไว้

ข้อ ๑๕ เจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการให้รับโทษปรับทางปกครอง ถ้าได้กระทำความผิดตามระเบียบนี้อีกในระหว่างที่ยังจะต้องรับโทษอยู่ก็ดี หรือภายในระยะเวลาห้าปีนับแต่วันมีคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการ คณะกรรมการอาจมีคำวินิจฉัยลงโทษครั้งหลัง โดยเพิ่มโทษที่จะลงแก่ ผู้นั้นหนึ่งในสามส่วนของโทษที่คณะกรรมการกำหนด สำหรับความผิดครั้งหลังก็ได้

ข้อ ๑๖ ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ที่ได้กระทำในระหว่างทดลองปฏิบัติราชการ หรือขณะย้ายมาปฏิบัติงานในหน้าที่ใหม่ได้ไม่เกินหกเดือน หรือเป็นผู้ยังไม่บรรลุนิติภาวะ คณะกรรมการอาจไม่ถือเป็นความผิดเพื่อการเพิ่มโทษปรับทางปกครองตามความในส่วนนี้ได้

ส่วนที่ ๔

เหตุยกเว้นโทษปรับทางปกครองและอายุความ

ข้อ ๑๗ เจ้าหน้าที่ผู้ใดกระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังตามระเบียบนี้ เพราะต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา หากปรากฏพยานหลักฐานพิสูจน์ได้ว่าเจ้าหน้าที่ผู้นั้นได้โต้แย้งหรือคัดค้านคำสั่งนั้นไว้แล้ว คณะกรรมการอาจยกเว้นโทษปรับทางปกครองแก่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดนั้นก็ได้

กรณีตามวรรคหนึ่งให้ถือว่าผู้บังคับบัญชาที่สั่งการเป็นผู้กระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ต้องรับโทษปรับทางปกครองตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

ข้อ ๑๘ ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ถ้ามิได้ดำเนินกระบวนการพิจารณาตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธีพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังกับผู้กระทำความผิดภายในกำหนดระยะเวลาห้าปีนับแต่วันกระทำความผิด เป็นอันขาดอายุความ

หมวด ๒

ความผิดทางวินัยทางงบประมาณและการคลัง

ส่วนที่ ๑

ความผิดเกี่ยวกับการรับเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่ง

ข้อ ๑๙ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จัดเก็บเงินหรือรับชำระเงิน ได้รับชำระเงินแล้วไม่ทำหลักฐานการรับเงินหรือไม่ออกหลักฐานหรือใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงิน เว้นแต่เป็นกรณีที่มีข้อยกเว้นตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๑

ข้อ ๒๐ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เก็บรักษาเงิน ได้รับมอบเงินเพื่อเก็บรักษา แต่ไม่นำเงินเข้าฝากหรือเก็บรักษาในธนาคารหรือสถานที่ซึ่งเป็นที่เก็บรักษาเงินของหน่วยรับตรวจตามจำนวนและภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๑

ข้อ ๒๑ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่นำเงินส่ง ไม่นำเงินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจ ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๑

ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำต่อเงินรายได้แผ่นดิน หรือเงินเบิกเกินส่งคืน เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

ข้อ ๒๒ ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดตามข้อ ๑๙ ข้อ ๒๐ หรือ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง เป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒ และถ้าเป็นกรณีตามข้อ ๒๑ วรรคสอง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๒๓ ถ้าการกระทำความผิดตามข้อ ๑๙ ข้อ ๒๐ หรือ ข้อ ๒๑ วรรคหนึ่ง เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒ และถ้าเป็นกรณีตามข้อ ๒๑ วรรคสอง เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิด หรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓ และถ้าเป็นกรณีตามข้อ ๒๑ วรรคสอง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ส่วนที่ ๒

ความผิดเกี่ยวกับการเบิกเงิน และการจ่ายเงิน

ข้อ ๒๔ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เบิกเงินหรือจ่ายเงิน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ โดยมีชอบ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๒๕ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จ่ายเงิน จ่ายเงินนั้นโดยไม่มีหลักฐานการจ่ายเงินตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ หรือทำหลักฐานการจ่ายเงินเป็นเท็จ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๒๖ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เบิกเงิน ทำหลักฐานการเบิกเงินเป็นเท็จ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๒๗ ถ้าการกระทำความผิดตามข้อ ๒๔ ข้อ ๒๕ หรือ ข้อ ๒๖ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย แก่รัฐ เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในส่วนนี้เป็นผู้ส่งจ่ายหรือผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ส่วนที่ ๓

ความผิดเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณและการก่องหนี่ผูกพัน

ข้อ ๒๘ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จัดการเกี่ยวกับเงินงบประมาณ กระทำการจ่ายเงิน หรือก่องหนี่ผูกพันก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวด หรือจ่ายเงิน หรือก่องหนี่ผูกพัน โดยไม่มีงบประมาณกำหนดไว้ในรายการนั้น ๆ และเป็นกรกระทำโดยปราศจากอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

กรณีตามวรรคหนึ่ง หากปรากฏในภายหลังว่าได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจให้กระทำได้ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ คณะกรรมการอาจยกเว้นโทษปรับทางปกครองแก่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดนั้นก็ได้

ข้อ ๒๙ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จัดการเกี่ยวกับเงินงบประมาณ ละเลยไม่เร่งรัดจัดการหรือดำเนินการตามแผนงาน งานหรือโครงการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ โดยปราศจากเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๓๐ ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในส่วนนี้เป็นผู้ส่งจ่ายหรือผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ส่วนที่ ๔

ความผิดเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้

ข้อ ๓๑ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่คำนวณภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่น เพื่อเรียกเก็บคำนวณตัวเลขไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์หรือความเป็นจริง เพื่อให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่นนั้น มิต้องเสียหรือเสียน้อยกว่าจำนวนที่จะต้องเสีย ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

ข้อ ๓๒ เจ้าหน้าที่ผู้ใด มีหน้าที่ประเมินทุนทรัพย์หรือรายได้ เพื่อการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่น ประเมินทุนทรัพย์หรือรายได้นั้น ต่ำกว่าความเป็นจริงโดยชัดแจ้ง เพื่อให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่นนั้น มิต้องเสียหรือเสียน้อยกว่าจำนวนที่จะต้องเสีย ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

ข้อ ๓๓ เจ้าหน้าที่ผู้ใด มีหน้าที่จัดเก็บหรือเรียกเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่น ละเลยไม่จัดเก็บหรือไม่เร่งรัดเรียกเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่นนั้น ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

ข้อ ๓๔ ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในส่วนนี้ เป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

ส่วนที่ ๕

ความผิดเกี่ยวกับเงินยืม

ข้อ ๓๕ ผู้บังคับบัญชาหรือเจ้าหน้าที่ผู้ใด มีอำนาจหน้าที่อนุมัติเกี่ยวกับเงินยืมของหน่วยรับตรวจ อนุมัติให้ยืมเงินหรือจ่ายเงินยืมโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๓๖ ผู้บังคับบัญชาหรือเจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เร่งรัดหรือติดตามทวงคืนเงินยืมของหน่วยรับตรวจ ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ ละเลยไม่เร่งรัดหรือติดตามทวงคืนเงินยืมนั้น ภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

ส่วนที่ ๖

ความผิดเกี่ยวกับการพัสดุ

ข้อ ๓๗ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ แบ่งแยกวงเงินจัดซื้อหรือจัดจ้าง

เพื่อให้อำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างหรือวิธีการสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือระเบียบดังกล่าว เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๓๘ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อที่ดิน และหรือสิ่งก่อสร้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๓๙ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่กำหนดราคากลาง กำหนดคุณสมบัติผู้เข้าเสนอราคา จัดทำรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ ในการประกวดราคาหรือสอบราคาจัดซื้อหรือจัดจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ ซึ่งมีผลเป็นการกีดกันหรือเอื้อประโยชน์แก่ผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างรายใดรายหนึ่ง เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๔๐ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ปิดประกาศหรือจัดส่งเอกสารสอบราคาหรือประกวดราคา จัดซื้อหรือจัดจ้าง ละเลยไม่ปิดประกาศหรือจัดส่งเอกสารดังกล่าวให้แก่บุคคลหรือหน่วยงานอื่นเพื่อทราบหรือเผยแพร่ข่าวการจัดซื้อหรือจัดจ้างตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๑

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๔๑ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่พิจารณาผลการประกวดราคา หรือเปิดซองสอบราคา รับพิจารณาผู้เสนอราคาที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามเงื่อนไข โดยรู้หรือควรจะรู้ข้อเท็จจริงดังกล่าว เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๔๒ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่พิจารณาเสนอความเห็นให้ซื้อหรือจ้าง ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ หรือไม่พิจารณาเสนอให้ซื้อหรือจ้างผู้เสนอราคาต่ำสุด โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

ข้อ ๔๓ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เกี่ยวกับการทำสัญญาซื้อขายหรือจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้น การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ โดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๔๔ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้าง ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ถ้ากรณีเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ควบคุมงานหรือตรวจการจ้าง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ โดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๔๕ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ตรวจรับพัสดุ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ โดยมีชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๔๖ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ในการเบิกจ่ายพัสดุ หรือจัดทำบัญชีหรือทะเบียนพัสดุไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

ข้อ ๔๗ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ในการตรวจสอบพัสดุประจำปี ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๒

ผู้บังคับบัญชาผู้ใดมีหน้าที่แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพัสดุประจำปีตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ ไม่แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพัสดุประจำปี เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

ข้อ ๔๘ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบว่าด้วยยานพาหนะของหน่วยรับตรวจที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบดังกล่าว โดยมีชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๒

ข้อ ๔๙ ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในส่วนนี้ เป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครองในชั้นที่สูงกว่าอัตราโทษปรับทางปกครองตามที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นหนึ่งชั้น เว้นแต่ความผิดนั้นกำหนดอัตราโทษปรับทางปกครองไว้ในชั้นที่ ๔ แล้ว

ส่วนที่ ๗

ความผิดอื่น

ข้อ ๕๐ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่ใช้จ่ายเงินงบประมาณ ได้ใช้จ่ายเงินงบประมาณผิดวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยปราศจากอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓

ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

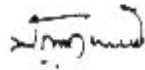
ข้อ ๕๑ เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จัดทำบัญชีหรือเอกสารเพื่อประกอบการบันทึกบัญชี ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ โดยมีชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓

เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จัดทำเอกสารเพื่อประกอบการดำเนินงานหรือโครงการใด ปฏิบัติหรือ
ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิด
ความเสียหายแก่รัฐ ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๑

ถ้าเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งหรือวรรค
สอง เป็นผู้บังคับบัญชา ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๔

ข้อ ๕๒ ผู้บังคับบัญชาผู้ใดทำการบริหารการเงินและการคลังด้วยความเสี่ยงต่อความเสียหาย
หรือเสียประโยชน์ที่พึงคาดหมายได้ โดยปราศจากเหตุผลอันสมควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ
ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔

ประกาศ ณ วันที่ 9 สิงหาคม พ.ศ. 2544



(นายปัญญา ตันติยวงศ์)

ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน